

Số: 1148 /BC-LHH

Thanh Hoá, ngày 30 tháng 10 năm 2023

## BÁO CÁO PHẢN BIỆN

### Đề án xây dựng sàn giao dịch công nghệ - thiết bị tỉnh Thanh Hóa

Thực hiện Công văn số 1197/UBND-NN ngày 20/02/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc giao Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Thanh Hoá thực hiện nhiệm vụ phản biện các đề án, cơ chế, chính sách, quy định, định mức, kế hoạch năm 2023, trong đó có “Đề án xây dựng sàn giao dịch công nghệ - thiết bị tỉnh Thanh Hóa” (sau đây viết tắt là Đề án); ngày 10/10/2023, Sở Khoa học và Công nghệ Thanh Hóa đã gửi Công văn số 1727/SKHHCN-VP đề nghị phản biện kèm theo theo dự thảo Đề án và các tài liệu có liên quan, Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Thanh Hoá (Liên hiệp hội) đã nghiên cứu lựa chọn chuyên gia, thành lập Hội đồng phản biện và tổ chức triển khai các bước của quy trình phản biện theo quy định. Liên hiệp hội báo cáo kết quả phản biện như sau:

#### I. CÁC NỘI DUNG ĐẠT ĐƯỢC:

Về cơ bản Đề án được xây dựng với bộ cục, kết cấu tương đối hợp lý, phù hợp với các đề án truyền thống. Các phần đã có sự gắn kết với nhau, phần sau đã thể hiện là hệ quả của phần trước.

Tuy nhiên, tên, kết cấu, nội dung của dự thảo Đề án chưa đảm bảo tính logic. Trong đó: Phần I. Sự cần thiết còn trình bày lan man, chưa tập trung vào các nội dung chính (những chủ trương, định hướng lớn của Nhà nước về Sàn giao dịch công nghệ (Sàn); khái quát cao về thực trạng mua bán công nghệ ở tỉnh ta; yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội đặt ra đối với Sàn); Phần II. Mục tiêu, nội dung, nhiệm vụ và giải pháp chưa thống nhất; nội dung mục II không phù hợp và logic giữa mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp; nội dung trình bày trong mục “III. Giải pháp thực hiện” nhiều nội dung mang tính nhiệm vụ; nhiệm vụ trình bày trong các tiểu mục 1, 2, 3 nhiều nội dung dài, không cần thiết, vượt khỏi phạm vi của Đề án; trong Đề án thiếu một số phụ lục phản ánh về hiện trạng mua bán công nghệ, phụ lục về dự toán kinh phí theo quy định.v.v.

#### II. NHỮNG NỘI DUNG CẦN CHỈNH SỬA, BỔ SUNG:

1. Về tên của Đề án: Cơ quan soạn thảo đã lấy tên theo đúng văn bản giao nhiệm vụ của UBND tỉnh (*Quyết định số 323/QĐ-UBND ngày 20/01/2023 của UBND tỉnh về việc ban hành Chương trình công tác năm 2023 của UBND tỉnh Thanh Hoá*). Tuy nhiên, tên của Đề án chưa phù hợp với nội dung đã trình bày trong Đề án và không phù hợp với Thông tư số 16/2014/TT-BKHHCN ngày 13/6/2014 của Bộ

Khoa học và Công nghệ (KH&CN) quy định về điều kiện thành lập, hoạt động của tổ chức trung gian của thị trường KH&CN. Hội đồng phản biện đề nghị lấy tên đề án là: **“Đề án xây dựng sàn giao dịch công nghệ tỉnh Thanh Hóa”**; bỏ cụm từ “thiết bị” vì “thiết bị” là một trong 4 thành phần chính (T-H-I-O) của công nghệ và các quy định trong Thông tư 16/2014/TT-BKH&CN không quy định nội dung này, chỉ quy định tổ chức trung gian gồm: Sàn giao dịch công nghệ; Trung tâm giao dịch công nghệ; Trung tâm xúc tiến và hỗ trợ hoạt động chuyển giao công nghệ; Trung tâm hỗ trợ định giá tài sản trí tuệ; Trung tâm hỗ trợ đổi mới sáng tạo; Cơ sở ươm tạo công nghệ, ươm tạo doanh nghiệp KH&CN mà không đề cập đến giao dịch về “thiết bị” nằm ngoài phạm vi giao dịch công nghệ cụ thể. Ngoài ra, về đăng ký và điều kiện hoạt động cần được thực hiện theo quy định của Thông tư số 03/2014/TT-BKH&CN ngày 31/3/2014 của Bộ KH&CN.

**2. Về bố cục, kết cấu của Đề án:** Căn cứ vào các nội dung trình bày trong Đề án, Hội đồng phản biện nhận thấy còn một số nội dung trong các phần chưa đảm bảo tính logic và không phù hợp. Các đề mục không bám sát vào việc “thành lập” mà đi sâu vào mô tả “hoạt động” của sàn giao dịch công nghệ; tên của phần thứ hai có từ “nhiệm vụ” nhưng ở nội dung sau đó không thấy mục “nhiệm vụ” được đề cập... Trên cơ sở đó, Hội đồng phản biện đề nghị bổ sung và hoàn thiện như sau:

(i) Đề nghị bổ sung nội dung đánh giá *“Thực trạng về hoạt động giao dịch công nghệ trên địa bàn tỉnh (Giai đoạn 2008-2023)”*: Nội dung của phần này sẽ làm thay đổi kết cấu của Đề án. Đề nghị kết cấu lại Đề án: Phần thứ hai: Thực trạng về hoạt động giao dịch công nghệ trên địa bàn tỉnh (trong đó: I. Kết quả hoạt động giao dịch công nghệ trên địa bàn tỉnh; II. Tồn tại, hạn chế: Đây là nội dung quan trọng bổ sung sự cần thiết về việc sớm quyết định thực hiện Đề án “Xây dựng sàn giao dịch công nghệ của tỉnh” để khắc phục tồn tại, thúc đẩy các hoạt động theo Quyết định số 1158/QQĐ-TTg của Thủ Tướng Chính phủ; Thông báo số 317/TB-VPCP ngày 05/10/2022 của Văn phòng Chính phủ thông báo Kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại Hội nghị “Phát triển thị trường khoa học và công nghệ đồng bộ, hiệu quả, hiện đại và hội nhập”. III. Thuyết minh về sàn giao dịch công nghệ Thanh Hóa: Lý giải căn cứ và lý do vì sao lại không thành lập sàn giao dịch công nghệ trực thuộc Sở KH&CN; ý tưởng xây dựng phát triển Sàn giao dịch công nghệ Thanh Hóa giai đoạn 2023-2030).

(ii) Đề nghị chuyển tiêu mục “1. Thông tin chung về Đề án” (trang 6) lên trước Mục II. Căn cứ pháp lý xây dựng Đề án (trang 4). Về thời gian: Đề án thực hiện trong 7 năm (2023-2030) chia thành hai giai đoạn nhưng tiêu mục 1.2 của phần II (Nội dung) đang đề thời gian thực hiện chỉ có 2 năm (2023-2025) cần chỉnh sửa lại cho đúng.

(iii) Bổ sung thêm căn cứ thực tiễn vào mục “II. Căn cứ pháp lý xây dựng đề án” và sửa thành “II. Căn cứ xây dựng đề án (gồm căn cứ pháp lý và căn cứ thực tiễn)”.

(iv) Bổ sung vào phần thứ nhất mục “III. Đối tượng và phạm vi của Đề án”, lý do: Trong phần “Giải pháp...” trình bày trong Đề án được phân thành giải pháp thực hiện trong 2 giai đoạn (Đến năm 2025 và giai đoạn 2026 - 2030), trong đó:

Phạm vi về thời gian: xác định (từ 2024 – 2030 hoặc từ khi Đề án được phê duyệt đến năm 2030). Cần nghiên cứu kỹ các quy định đã nêu trong phần căn cứ pháp lý để xác định đối tượng của đề án cho chính xác; đặc biệt là Thông tư số 16/2014/TT-BKHHCN và Thông tư số 03/2014/TT-BKHHCN của Bộ Khoa học và Công nghệ để xác định cho chính xác.

(v) Kết cấu của phần thứ hai “Mục tiêu, nội dung, nhiệm vụ và giải pháp” cần được nghiên cứu và sắp xếp lại cho hợp lý. Nếu xét về logic thì Đề án ngoài phần mở đầu và kết luận kiến nghị thì tất cả các phần còn lại được trình bày trong đề án đều là “Nội dung”. Vì vậy, cần kết cấu lại phần thứ hai thành “Mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp”, chuyển các phần trong mục II. Nội dung sang phần “Nhiệm vụ của đề án” nội dung phản biện cụ thể sẽ được trình bày trong phần “Nhiệm vụ và giải pháp” của Đề án.

(vi) Tại phần thứ ba về Đánh giá hiệu quả Đề án: Trong phần này có tiêu mục “1. Đánh giá hiệu quả của Dự án” nhưng lại không có tiêu mục 2 ở trong nội dung. Đề nghị không kết cấu nội dung “Đánh giá hiệu quả của Đề án” thành một phần lớn mà chuyển thành một mục trong phần thứ hai của Đề án.

### **3. Về nội dung của Đề án**

#### **3.1. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý:**

**3.1.1. Sự cần thiết:** Nếu xét về tác dụng và hiệu quả một số tỉnh, thành phố đã tổ chức Sàn giao dịch công nghệ; các chủ trương của Đảng và Nhà nước; thực tiễn đặt ra đối với sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh đến 2045 thì việc xây dựng Sàn giao dịch công nghệ Thanh Hóa là điều cần thiết. Tuy nhiên, từ thực tế về hoạt động, hiệu quả và những vấn đề đặt ra đối với “Thị trường công nghệ, sàn giao dịch công nghệ”, Hội đồng phản biện nhận thấy: Trong những năm qua, kinh tế của tỉnh phát triển rất mạnh, thông qua các chỉ tiêu về tăng trưởng GRDP, phát triển sản xuất cho thấy trên địa bàn tỉnh đã đầu tư một số lượng lớn về công nghệ, công nghệ mới, nhưng nguồn công nghệ được du nhập vào tỉnh ta hầu hết đều được lựa chọn trên cơ sở đề xuất, tư vấn của tổ chức, cá nhân từ bên ngoài tỉnh đối với cả doanh nghiệp trong và ngoài tỉnh đầu tư, đổi mới và phát triển công nghệ phục vụ sản xuất trong tỉnh. Các doanh nghiệp trong tỉnh gặp rất nhiều khó khăn, lúng túng trong việc phát triển ý tưởng, tìm kiếm công nghệ vì không được thường xuyên tiếp cận với thông tin về công nghệ, nguồn công nghệ, thông tin chào bán công nghệ; trong tỉnh Sở KH&CN chưa triển khai công cụ phục vụ “Phát triển thị trường công nghệ” theo chủ trương của Chính phủ mà mới triển khai trên các văn bản; nhận thức, hiểu biết về cơ chế, chính sách của Nhà nước về công nghệ, chuyển giao công nghệ rất nhiều hạn chế; tỉnh Thanh Hóa chưa có đủ điều kiện để đăng tổ chức các Techmart... Từ các vấn đề nêu trên Hội đồng phản biện nhận thấy đây là hạn chế, yếu kém của tỉnh ta trong việc triển khai, thực hiện nhiệm vụ phát triển thị trường công nghệ phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; chưa hỗ trợ được doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo. Cần bổ sung đánh giá thực trạng giao dịch công nghệ tại Thanh Hóa thời gian vừa qua (Giá trị giao dịch hàng hoá KH&CN hàng năm; tỷ trọng giao dịch

tài sản trí tuệ, tỷ trọng giao dịch các công nghệ nhập khẩu; tỷ trọng giao dịch công nghệ từ các viện nghiên cứu, trường đại học.v.v.).

Dự thảo Đề án đã nêu được một số nét khái quát để dẫn đến sự cần thiết xây dựng Đề án. Tuy nhiên, nội dung nêu còn dàn trải, bố cục chưa logics và chặt chẽ, chưa tập trung lý giải làm rõ được mấy vấn đề sau: (i) Nhóm vấn đề liên quan đến việc triển khai các chủ trương, quyết định của Chính phủ, bộ, ngành trung ương về “thị trường KH&CN và Sàn giao dịch công nghệ” và kết quả triển khai cụ thể hiện tại trong tỉnh (Đây là vấn đề quan trọng liên quan đến sự cần thiết lập đề án này). (ii) Nhóm liên quan đến việc khai thác, tìm kiếm công nghệ của các thành phần kinh tế trên địa bàn tỉnh ta có cấp thiết không; nếu có thì giải quyết được những khó khăn, vướng mắc nào. (iii) Nhóm về yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh đối với sàn giao dịch công nghệ ở mức độ nào (Đây là nội dung cần làm rõ để thấy được mức độ cần thiết thành lập sàn giao dịch công nghệ phục vụ phát triển kinh tế, KH&CN đến mức độ nào). (iv) Trong từng nhóm vấn đề cần đánh giá được hạn chế, yếu kém, sự đáp ứng và chưa đáp ứng để chỉ ra sự cần thiết. Đề nghị kết cấu thành các nhóm vấn đề trên trong phần sự cần thiết; không nên đưa các nội dung không rõ và không liên quan (như các thông tin chung về doanh nghiệp, về thực trạng công nghệ, về doanh nghiệp KH&CN...).

Dự thảo Đề án nêu số liệu “*riêng Sàn Hải Phòng năm 2021 đã kết nối được trên 12.000 cuộc gặp gỡ, thương thảo hợp đồng cho các tổ chức, doanh nghiệp, với 930 hợp đồng được ký kết thành công, tổng giá trị đạt trên 750 tỷ đồng*” cần có nguồn trích dẫn cho số liệu thống kê trên. Cần đánh giá hiệu quả của 5 sàn giao dịch công nghệ lớn của cả nước trong 5 năm gần đây để làm căn cứ thực tiễn cho việc xây dựng đề án. Việc đưa số liệu của Sàn Hải phòng trong năm 2021 minh họa chưa đủ tính thuyết phục.

**3.1.2. Căn cứ pháp lý xây dựng đề án:** Về cơ bản đề án đã đề cập tương đối đầy đủ các văn bản của Trung ương và của tỉnh. Tuy nhiên, cần tập trung rà soát lại nội dung các văn bản để xác định những nội dung được áp dụng trong đề án, tránh liệt kê tên văn bản nhưng không có nội dung áp dụng, vận dụng, thực hiện trong đề án. Các căn cứ pháp lý sắp xếp chưa đúng trình tự, một số văn bản không có nội dung vận dụng thì không nên đưa vào đề án. Hội đồng phản biện đề nghị: (i) Sắp xếp các căn cứ pháp lý một cách hệ thống, theo đúng trình tự quy định (*cấp thẩm quyền ban hành cao hơn thì sắp xếp trên; ngày, tháng ban hành trước thì sắp xếp trước hoặc sắp xếp theo từng lĩnh vực và nguyên tắc trên*); (ii) lược bỏ một số văn bản không thuộc loại văn bản qui phạm pháp luật (chương trình hành động, kết luận, kế hoạch) vì những văn bản đó có nội dung hướng dẫn thực hiện (không thuộc loại văn bản qui phạm pháp luật); các văn bản không có nội dung vận dụng hoặc ít liên quan, như: Nghị quyết 20-NQ/TW, Nghị quyết 52-NQ/TW, Nghị quyết Đại hội tỉnh Đảng bộ lần thứ XIX...; (iii) Bổ sung thêm một số căn cứ pháp lý như:

+ Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019;

+ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 6/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

+ Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập;

+ Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

+ Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26/8/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa;

+ Quyết định số 569/QĐ-TTg ngày 11/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chiến lược phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo đến năm 2030;

+ Chỉ thị số 25/CT-TTg ngày 05/10/2023 của Thủ tướng Chính phủ về phát triển thị trường khoa học và công nghệ đồng bộ, hiệu quả, hiện đại và hội nhập.

- Đề nghị bổ sung “căn cứ thực tiễn”; các nội dung nêu trong phần căn cứ thực tiễn cần nêu khái quát về: Kết quả nghiên cứu tài liệu và nghiên cứu khảo sát tại các tỉnh đã xây dựng sản phẩm giao dịch công nghệ làm căn cứ thực tiễn để quyết định các nội dung liên quan đến đề án. Đề nghị bổ sung Phụ lục: Kết quả nghiên cứu về “Tình hình thành lập và hoạt động của Sàn giao dịch công nghệ ở một số địa phương trong nước”.

### **3.2. Mục tiêu, nội dung, nhiệm vụ và giải pháp:**

Từ các nội dung phản biện ở trên, đề nghị kết cấu và sửa lại tên của “Phần thứ hai thành “Mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp”, gồm: (i) Mục tiêu (mục tiêu chung, mục tiêu cụ thể); (ii) Nhiệm vụ và giải pháp.

#### **3.2.1. Mục tiêu của đề án:**

- Đề án mới chỉ ra được 03 nội dung mang tính chất của mục tiêu chung, chưa chỉ ra mục tiêu cụ thể. Theo những nội dung được trình bày trong các tiểu mục “1. Thông tin chung về Đề án (trang 6-7) và tiểu mục “1. Giải pháp về đầu tư xây dựng cơ sở vật chất” (trang 10 - 11) thì Đề án cần xác định mục tiêu cụ thể cho từng giai đoạn. (i) Về mục tiêu chung: 03 nội dung xác định trong “Mục tiêu của đề án” có nhiều nội dung trùng lặp (Ví dụ: đảm bảo cung cấp đầy đủ thông tin công nghệ, hỗ trợ các tổ chức, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh xúc tiến chuyển giao công nghệ), có những nội dung vượt ra khỏi khuôn khổ của quy định pháp luật đối với Đề án như: “thương mại hóa kết quả nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ”, đây không phải là nhiệm vụ của Sàn, chỉ trở thành nhiệm vụ của Sàn khi “sản phẩm của kết quả nghiên cứu khoa học là các công nghệ”.

- *Mục tiêu chung:* Đề nghị xây dựng lại mục tiêu chung, Hội đồng phản biện khuyến nghị nên sửa lại theo hướng: (i) Xây dựng và tổ chức hoạt động thành công Sàn giao dịch công nghệ (gồm Sàn trực tuyến và Sàn giao dịch vật lý) trực thuộc “Trung tâm Thông tin - Ứng dụng - Chuyển giao Khoa học và Công nghệ Thanh Hóa” (Trung tâm); (ii) Đầu mối đáp ứng yêu cầu cung cấp đầy đủ, kịp thời, chính xác thông tin công nghệ và hỗ trợ các tổ chức, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh về giao dịch (mua bán, chuyển giao) công nghệ; (iii) Phấn đấu đến năm 2030 xây dựng Sàn giao dịch công nghệ tỉnh Thanh Hóa trong nhóm đứng đầu sàn giao dịch công nghệ cấp tỉnh; (iv) Góp phần nâng cao năng lực cạnh tranh, tăng năng suất lao động và chất lượng sản phẩm, hàng hóa, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội của

tính. Các nội dung khác đề cập trong mục tiêu của Đề án là các nội dung thuộc chức năng, nhiệm vụ và lĩnh vực hoạt động của Trung tâm hiện nay. Nếu được thành lập “Sàn giao dịch công nghệ” thì nhiệm vụ hoạt động của Sàn sẽ được UBND tỉnh bổ sung và khi đó tùy theo các mốc thời gian thực hiện đề án thì Trung tâm sẽ trở thành một “Tổ chức trung gian của thị trường công nghệ” trong nhiều lĩnh vực được quy định trong Thông tư 16/2014/TT-BKHHCN.

Theo Thông tư 16/2014/TT-BKHHCN thì: “Sàn giao dịch công nghệ là loại hình tổ chức trung gian có khả năng thực hiện tất cả các dịch vụ hỗ trợ các bên có nhu cầu giao dịch công nghệ, tài sản trí tuệ từ chào mua, chào bán, giới thiệu, đại diện, đại lý, tư vấn, môi giới, hỗ trợ định giá, hỗ trợ kỹ thuật, hỗ trợ đàm phán, ký kết, thực hiện giao dịch công nghệ, tài sản trí tuệ”, như vậy Đề án xác định lộ trình để Sàn thực hiện các dịch vụ trên phải được nêu trong mục tiêu cụ thể.

- *Mục tiêu cụ thể*: Đề nghị xác định mục tiêu mà đề án cần đạt đến các mốc thời gian vào năm 2025 và 2030. Theo đó nghiên cứu kỹ để xác định đúng và chính xác các mục tiêu cụ thể, tránh trùng lặp: (i) Mục tiêu đến năm 2025: Sàn giao dịch công nghệ có khả năng thực hiện được những nhiệm vụ nào; mức độ, khả năng đáp ứng yêu cầu của giao dịch công nghệ giữa các bên mua và bán của các nhiệm vụ; phạm vi hoạt động của Sàn. Theo các nội dung đã trình bày trong đề án thì giai đoạn đến năm 2025, Hội đồng phản biện khuyến nghị: Cần xác định các chỉ tiêu cụ thể như: Đề nghị và được cấp thẩm quyền bổ sung thêm chức năng, nhiệm vụ cho Trung tâm Thông tin - Ứng dụng - Chuyển giao KH&CN Thanh Hóa; hình thành Sàn ảo và Sàn vật lý với quy mô, mức độ đầu tư tối thiểu trên cơ sở tận dụng nguồn lực đã có (cơ sở vật chất, nhân lực) của Trung tâm (sắp xếp, bố trí lại); thực hiện kết nối, liên kết với một số Sàn của các tỉnh vùng Đồng bằng Sông Hồng; đào tạo cán bộ vận hành Sàn; thí điểm tổ chức một số hoạt động trên Sàn ảo và Sàn vật lý (Các nội dung trên để hình thành mục tiêu giai đoạn này); xác định loại dịch vụ mà Sàn thực hiện trong giai đoạn 1. (ii) Mục tiêu đến năm 2030: Là kết quả cuối cùng Đề án phải đạt được và sau đó Sàn phải đảm bảo duy trì hoạt động theo chức năng nhiệm vụ được giao theo Quy chế chung của Trung tâm quy định. Theo nội dung trình bày trong “Giải pháp thực hiện Đề án” thì mục tiêu của giai đoạn này là mở rộng và hoàn thiện Đề án: Nâng cấp hoàn thiện Sàn ảo; đầu tư xây dựng mới khu vực lắp đặt trang thiết bị Sàn vật lý đáp ứng yêu cầu Sàn giao dịch công nghệ trong nhóm đứng đầu sàn giao dịch công nghệ cấp tỉnh; xác định loại dịch vụ mà Sàn thực hiện sau khi kết thúc giai đoạn 2 của Đề án.

### **3.2.2. Nhiệm vụ và giải pháp**

- *Về Chức năng, nhiệm vụ* (trang 7): Trong đề án mới chỉ nêu chức năng “trực tuyến” cần làm rõ và bổ sung chức năng “trực tiếp” (trong đề án là sàn vật lý?), có thể chỉ nêu chức năng chung: *Sàn có chức năng kết nối giữa bên cung và bên cầu về các sản phẩm KH&CN, là nơi tìm kiếm, trao đổi thông tin về KH&CN, hỗ trợ, quảng bá, xúc tiến và thúc đẩy thương mại hóa các sản phẩm KH&CN từ khâu nghiên cứu đến quá trình tạo ra sản phẩm, hàng hoá....triển khai việc mua sắm các công nghệ, hình thành điểm giới thiệu đầu*

*tiên trên địa bàn tỉnh nhằm quảng bá, giới thiệu và giao dịch các sản phẩm OCOP, sản phẩm KH&CN và sản phẩm chủ lực của tỉnh.*

***- Về mô hình hoạt động của sàn giao dịch công nghệ (trang 8-10)***

+ Tiêu mục 3.1 Sàn trực tuyến (Sàn online): Cần nêu rõ, cụ thể về mô hình hoạt động (mô hình B2B), đặc biệt là các chức năng chính của sàn giao dịch trực tuyến: Module chào bán, chào mua; Module nhà cung cấp; Module danh mục ngành hàng; Module quản trị gian hàng người bán; Module công nghệ thực tế ảo; Module giỏ hàng và đặt hàng; Module đăng ký nhận bản tin công nghệ; Module liên hệ; Module tin tức; Module sự kiện sắp diễn ra; Module đăng ký; Module tìm kiếm, hướng dẫn; Module thông báo; Module đa ngôn ngữ; Module quản trị hệ thống... Các yêu cầu của phần mềm như: kết nối liên thông được với các Sàn giao dịch công nghệ cả các địa phương khác; xây dựng và tạo lập cơ sở dữ liệu thông tin công nghệ ban đầu.

+ Tiêu mục 3.2. Sàn vật lý (Sàn offline): Nêu cụ thể chức năng của Sàn vật lý, bố trí không gian phục vụ các hoạt động tra cứu thông tin, tổ chức sự kiện, kết nối cung cầu công nghệ, tư vấn chuyển giao công nghệ, ...

+ Bổ sung thêm nội dung một số hoạt động dự kiến của Sàn như: Trưng bày, giới thiệu, trình diễn công nghệ; hoạt động tổ chức các sự kiện về công nghệ; hoạt động xúc tiến kết nối công nghệ; vận hành Sàn giao dịch công nghệ trực tuyến; ...

- *Nhóm nhiệm vụ và giải pháp 1: Hội đồng phản biện khuyến nghị lựa chọn các nội dung phù hợp được nêu trong mục “I. Nội dung” để xây dựng thành nhiệm vụ và giải pháp của Đề án, cụ thể như sau: (i) Chuyển nội dung mục “1.Thông tin chung về đề án” về trang đầu tiên của Đề án, không đặt trong nội dung như cách trình bày của dự thảo. (ii) Nhiệm vụ và giải pháp 1 của Đề án gồm các nội dung sau: Xây dựng và trình phê duyệt “chức năng, nhiệm vụ của Sàn” bổ sung hoàn thiện “chức năng, nhiệm vụ của Trung tâm và trình cấp có thẩm quyền phê duyệt; Tổ chức xây dựng và hoạt động của Sàn giao dịch công nghệ như các nội dung trong tiêu mục “3. Mô hình hoạt động của Sàn giao dịch công nghệ”. Như nội dung đã phản biện ở trên đề nghị bỏ cụm từ “Thiết bị” trong tên Đề án và các phần, mục, tiêu mục, tiết... của Đề án.*

- *Nhóm nhiệm vụ và giải pháp 2 (Đầu tư xây dựng cơ sở vật chất Sàn giao dịch công nghệ): Về cơ bản Hội đồng phản biện thống nhất với các nội dung được trình bày trong Đề án. Tuy nhiên, Hội đồng phản biện khuyến nghị trong điều kiện hiện nay đã có đầy đủ phần mềm được áp dụng trở thành phổ biến tại nhiều sàn giao dịch công nghệ cấp tỉnh trong nước, vì vậy “không đầu tư xây dựng phần mềm mới” mà mua phần mềm đã có trên thị trường; cần làm rõ những loại cơ sở dữ liệu nào cần được xây dựng trong quá trình thực hiện Đề án. Thống nhất: “Thí điểm thực hiện một số giao dịch mua bán công nghệ” giữa nhu cầu công nghệ trong tỉnh và công nghệ chào bán trên thị trường và phương án “Sử dụng máy chủ, hệ thống an ninh mạng tại Trung tâm Công nghệ thông tin thuộc Sở Thông tin và Truyền thông Thanh Hóa”. Tuy chưa phải là dự án đầu tư nhưng trong đề án cũng cần thể hiện đầy đủ số lượng và cần làm rõ chức năng của mỗi loại trang thiết bị đề xuất*

đầu tư trong Đề án (màn hình cảm ứng; màn hình LED, thiết bị giao ban trực tuyến; các máy tính để bàn, máy tính xách tay, các máy in, máy Photo, bàn ghế làm việc; loa đài phục vụ Hội nghị, tọa đàm, thuyết trình; trang thiết bị phòng cháy, chữa cháy). Ngoài các thiết bị trên Sàn vật lý cần phải trang bị một số bụi, bệ, giá để đặt các mô hình, thiết bị mô phỏng công nghệ các tổ chức, cá nhân chào bán để trưng bày, giới thiệu, quảng bá công nghệ. Thống nhất với các nội dung được trình bày trong nhóm “Giải pháp giai đoạn từ năm 2026 đến năm 2030”.

Đề nghị không cơ cấu nội dung tiêu mục “2. Ngân sách đầu tư xây dựng Sàn giao dịch công nghệ - thiết bị tỉnh Thanh Hóa” trong mục “II. Nhiệm vụ và giải pháp” vì nội hàm được trình bày trong phần này không phải là nhiệm vụ và cũng không phải là giải pháp. Đề nghị chuyển nội dung của giải pháp này thành mục “IV. Kinh phí thực hiện Đề án”.

- *Nhóm nhiệm vụ và giải pháp 3: Nội dung trình bày trong tiêu mục “3. Giải pháp về quản lý và bộ máy tổ chức, cơ chế vận hành”* chưa đảm bảo tính logic, nội hàm trình bày chưa phù hợp với tên của nhiệm vụ và giải pháp. Đề nghị điều chỉnh lại tên của nhóm nhiệm vụ và giải pháp này như sau: “Xây dựng tổ chức bộ máy và quản lý Sàn giao dịch công nghệ”, gồm: (i) Xây dựng tổ chức bộ máy Sàn giao dịch công nghệ; (ii) Quản lý sàn giao dịch công nghệ. Đề nghị lựa chọn chính xác các nội dung đã được trình bày trong các tiêu mục 3.1 và 3.2 (trang 12 và 13) vào các tiêu mục thuộc nhóm nhiệm vụ và giải pháp 3.

- *Nhóm nhiệm vụ và giải pháp 4 (Vận hành, duy trì hoạt động của Sàn giao dịch công nghệ):* Các nội dung trình bày trong tiêu mục “3.2. Giải pháp về cơ chế vận hành, kinh phí duy trì hoạt động” không rõ ràng, mạch lạc; cần đề xuất trong Đề án thực hiện cơ chế cụ thể; không đề cập quá nhiều vấn đề chi tiết về tài chính trong mục này. Đề nghị chuyển các tiêu mục 3.2.2 và 3.2.3 vào mục “IV. Kinh phí thực hiện đề án” nêu ở trên.

- *Nhóm nhiệm vụ và giải pháp (Đào tạo nguồn nhân lực đáp ứng yêu cầu và nâng cao chất hoạt động của sàn giao dịch công nghệ):* Nội dung đề cập trong dự thảo không cụ thể. Đề nghị làm rõ cơ cấu (nhóm, loại hình) nguồn nhân lực và số lượng cụ thể của từng loại nhân lực trong cơ cấu cần đào tạo trong quá trình thực hiện Đề án.

- *Nhóm nhiệm vụ và giải pháp 6 (Liên kết, hợp tác trong nước và quốc tế thực hiện nhiệm vụ của Sàn giao dịch công nghệ):* Nội dung trình bày trong tiêu mục “3.4. Giải pháp liên kết, hợp tác trong nước và quốc tế” cần được cụ thể với các đối tượng, đối tác hơn, tránh chung chung; đồng thời cần bổ sung giải pháp liên kết với các sàn giao dịch công nghệ cấp vùng và quốc gia.

- *Nhóm nhiệm vụ và giải pháp 7 (Giải pháp về truyền thông, quảng bá, thông tin KH&CN):* Đề nghị cụ thể hóa hình thức tuyên truyền, số lượng thực hiện trong quá trình thực hiện Đề án.

- Đề nghị bổ sung thêm **nhóm giải pháp về ban hành và thực hiện các chính sách** (chính sách thúc đẩy giao dịch công nghệ; chính sách khuyến khích, tạo động



*lực để doanh nghiệp tích cực tham gia thị trường công nghệ...):* Đây là nội dung quan trọng tác động mạnh đến xây dựng và phát triển Sàn giao dịch công nghệ Thanh Hóa. Nếu không làm rõ giải pháp này và không được cấp có thẩm quyền phê duyệt sẽ không duy trì được hoạt động của Sàn đến năm 2030 (Giai đoạn đầu hoạt động của sàn). Các tỉnh, thành phố đã có Sàn cũng đã ban hành cơ chế, chính sách. Đề nghị bổ sung các chính sách các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã ban hành và vận dụng vào Đề án (*nếu có*).

**3.3. Mục “IV. Kinh phí thực hiện Đề án”:** Nội dung kinh phí thực hiện Đề án được trình bày trong dự thảo còn tản mạn, chưa đầy đủ. Đề nghị xác định kinh phí đầu tư thực hiện theo 2 giai đoạn như đã nêu trong Đề án. Nội dung kinh phí trong từng giai đoạn cần được cụ thể: (i) Kinh phí đầu tư giai đoạn I (2024 - 2025): Mua phần mềm; xây dựng cơ sở dữ liệu Sàn giao dịch; kinh phí cải tạo nhà làm việc, khu chức năng; kinh phí đầu tư trang thiết bị; kinh phí đào tạo; kinh phí tổ chức các hoạt động thí điểm của Sàn giao dịch; kinh phí chi cho quản lý, thực hiện Đề án... Cần phải rõ ràng, minh bạch, đúng quy định. Tương tự đối với “Giai đoạn II”. Đề nghị bổ sung phụ lục về “Dự toán kinh phí thực hiện Đề án” chi tiết và theo mẫu quy định của Sở Tài chính đối với các nhiệm vụ sử dụng ngân sách; theo mẫu quy định của Sở Kế hoạch và Đầu tư đối với nguồn đầu tư phát triển.

#### **3.4. Đánh giá hiệu quả của Đề án:**

- Như khuyến nghị ở trên, đề nghị không kết cấu nội dung này thành một phần lớn mà chuyển thành một mục trong phần thứ hai của Đề án.

- Đề án đưa nội dung đánh giá tác động của Đề án đến kinh tế - xã hội là cần thiết. Tuy nhiên, trong Đề án còn trình bày không rõ về hiệu quả kinh tế; hiệu quả quản lý nhà nước cũng là hiệu quả xã hội. Vì vậy, không nên phân rõ được hiệu quả kinh tế - xã hội trong Đề án này mà nên đánh giá tác động của Đề án đến 2 nội dung: (i) Đối với quản lý nhà nước về công nghệ; (ii) Đối với hoạt động giao dịch công nghệ.

- Đề nghị bổ sung thêm nội dung đánh giá về rủi ro và các biện pháp quản lý rủi ro. Nội dung này nên đưa ra một số rủi ro, vướng mắc khi triển khai xây dựng và vận hành sàn giao dịch công nghệ tỉnh Thanh Hóa, từ đó đưa ra các giải pháp phòng ngừa phù hợp. Ví dụ như vấn đề an ninh an toàn thông tin trên môi trường mạng, vấn đề hạ tầng mạng, vấn đề sự sẵn sàng của doanh nghiệp đối với việc ứng dụng các công nghệ mới.v.v.

**3.5. Tổ chức thực hiện:** Nên kết cấu thành 2 mục (1) Phân công thực hiện; (2) Tiến độ thực hiện.

- Đề nghị bổ sung nhiệm vụ của Sở KH&CN chủ động phối hợp với sở Tài Chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư xây dựng kinh phí thực hiện Đề án báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định. Tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành một số chính sách khuyến khích, thúc đẩy giao dịch hàng hóa sản phẩm trí tuệ; chính sách tạo động lực để khuyến khích doanh nghiệp tham gia thị trường KH&CN sau khi hình thành sàn giao dịch công nghệ...

- Đối với các sở: Sở Kế hoạch và Đầu tư cần nhấn mạnh việc bố trí ngân sách sự nghiệp khoa học (phần sửa chữa nhỏ) và ngân sách đầu tư phát triển cho việc triển khai Đề án; Sở Công thương cần tham mưu ban hành chính sách khuyến khích các doanh nghiệp tham gia hoạt động của Sàn giao dịch công nghệ; Sở Tài chính trong việc ban hành các phí, lệ phí liên quan đến tư vấn giao dịch công nghệ. Bổ sung vai trò của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trong việc khuyến khích nông dân, trang trại, hợp tác xã tham gia hoạt động của Sàn giao dịch công nghệ tỉnh Thanh Hóa.

- Bổ sung thêm nhiệm vụ cho UBND các huyện, thị xã, thành phố trong việc tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn, thúc đẩy các cá nhân và tổ chức thực hiện các giao dịch trên sàn giao dịch công nghệ tỉnh Thanh Hóa sau khi hình thành.

### **III. CÁC VẤN ĐỀ KHÁC LIÊN QUAN**

1. Đề án thành lập Sàn giao dịch công nghệ tỉnh Thanh Hóa trên cơ sở bổ sung chức năng, nhiệm vụ và tận dụng cơ sở vật chất, nguồn nhân lực của Trung tâm Thông tin - Ứng dụng - Chuyển giao KH&CN thuộc Sở KH&CN Thanh Hóa nên bổ sung thêm nội dung giới thiệu về chức năng, nhiệm vụ và thực trạng hoạt động hiện nay của Trung tâm (tổ chức bộ máy, nhân sự, cơ sở vật chất và một số kết quả hoạt động liên quan đến thị trường công nghệ trong thời gian vừa qua), để có cơ sở trong phần đề xuất các giải pháp liên quan đến đầu tư cơ sở vật chất, bộ máy tổ chức; cơ chế đãi ngộ, thu hút nhân lực cho Sàn giao dịch công nghệ tỉnh Thanh Hóa.

2. Tên tiếng Anh của sàn giao dịch công nghệ tỉnh Thanh Hóa đề nghị nghiên cứu sửa thành: “Thanh Hoa Technology Exchanges”. Tên của sàn giao dịch công nghệ cần gọi đúng là “sàn”, không nên gọi là “phòng sàn”. Kinh phí cấp 2 giai đoạn 2023-2025 và 2026-2030 nhưng thời gian thực hiện đề án lại chỉ đến năm 2025 cần chỉnh sửa lại cho đúng.

3. Cần rà soát lại nội dung các văn bản của Trung ương và của tỉnh đã ban hành, đối chiếu với nội dung trong phần quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp để bổ sung hoàn thiện đề án đảm bảo tính khoa học, thực tiễn và khả thi.

### **IV. KẾT LUẬN VÀ ĐỀ NGHỊ**

#### **1. Kết luận:**

Dự thảo Đề án đã được tổ chức nghiên cứu xây dựng khẩn trương, nghiêm túc, phù hợp với nhiệm vụ được giao. Nội dung chuẩn bị của dự thảo đã có đủ điều kiện để có thể giúp cho việc hoàn thiện xây dựng Đề án trên cơ sở tiếp thu ý kiến Hội đồng phản biện, ý kiến góp ý của các sở, ngành có liên quan.

#### **2. Đề nghị:**

##### **2.1. Với UBND tỉnh:**

(i) Chỉ đạo cơ quan soạn thảo (Sở KH&CN) tiếp thu các vấn đề mà phản biện đánh giá, nhận xét và kiến nghị sửa đổi, bổ sung để hoàn thiện Đề án.

(ii) Ngân sách sự nghiệp KH&CN của tỉnh còn hạn chế, đề nghị sau khi kết thúc giai đoạn 1 của Đề án cần tổ chức đánh giá kết quả thực hiện và hiệu quả Đề án mang lại mới quyết định triển khai giai đoạn 2 phục vụ điều chỉnh nhiệm vụ của Đề án, tránh đầu tư không hiệu quả.

## **2.2. Với Cơ quan soạn thảo:**

(i) Đề nghị kết cấu lại bố cục, nội dung của Đề án theo các nội dung khuyến nghị của Hội đồng Phản biện; đồng thời điều chỉnh lại các phần, mục, tiểu mục, nội dung có liên quan tạo nên sự logic của Đề án.

(ii) Cần nghiên cứu và làm rõ thêm cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn của việc đề xuất phương án “Thành lập sàn giao dịch công nghệ Thanh Hóa” là một bộ phận thuộc Trung tâm và không trực thuộc Sở KH&CN.

(iii) Nghiên cứu kết cấu nội dung phần “1. Thông tin chung về đề án” và các phần khác trong mục II. Nội dung vào Thông tin chung của Đề án và nhiệm vụ và giải pháp đảm bảo tính khoa học, logic, ngắn gọn và đầy đủ, chính xác tránh trình bày ngược lại các yêu cầu trên.

(iv) Làm rõ các vấn đề cần lý giải trong Tờ trình Đề án và chuẩn bị Dự thảo quyết định phê duyệt Đề án.

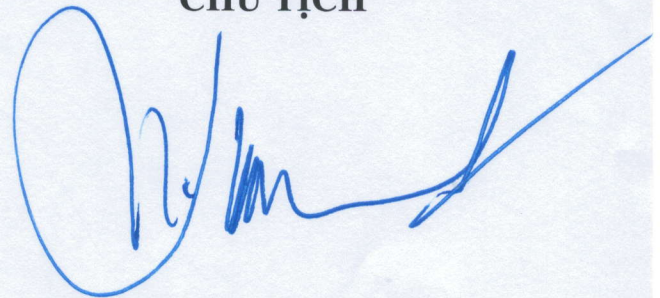
(v) Bổ sung các Phụ lục đã được khuyến nghị (Thành lập và hoạt động của Sàn giao dịch công nghệ của các địa phương; Thực trạng về mua, bán công nghệ trong thời gian qua trên địa bàn tỉnh; Dự toán kinh phí thực hiện Đề án).

(vi) Đề nghị nghiên cứu kỹ nội dung quy định ở Khoản 1 Điều 3 và Điều 6 Thông tư số 16/2014/TT-BKH&CN về chức năng của Sàn; khả năng triển khai thực tế của Đề án nếu được phê duyệt để đề xuất nội dung trong phần thông tin chung về Đề án (phần chức năng của Sàn cho đúng và sát với khả năng thực hiện trong 2 giai đoạn) và đề xuất nhân lực, cơ sở vật chất đảm bảo điều kiện thành lập, hoạt động của Sàn.

### ***Nơi nhận:***

- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- PCT UBND tỉnh Lê Đức Giang (để b/c);
- Sở KH&CN Thanh Hóa;
- Thường trực LHH;
- Hội đồng phản biện;
- Lưu VT, VP.

**TM. BAN THƯỜNG VỤ  
CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Văn Phát**

